

Experiencias de codesarrollo¹

Pedro Álvarez Pastor.
VOMADE-Vincit

Mucho se ha hablado de codesarrollo, como de casi todas las cosas cuando se ponen de moda, no obstante yo creo que todavía no está bien definido el marco conceptual o al menos no hay un criterio uniforme de dicho marco que nos permita a todos partir de un mismo punto y tener los mismos indicadores que nos señalen cual es el punto de partida y también el de llegada. Comprendo que la tarea no es fácil y menos cuando uno ve el desconocimiento existente entre realidades tan complejas y problemáticas como las que se dan en los países en vías de desarrollo.

No obstante, yo creo que debíamos determinar también las especificidades de cómo se da el codesarrollo en ciertos colectivos de inmigrantes, especialmente por la forma en que han hecho su proceso migratorio y como han desarrollado su itinerario.

Hablar de codesarrollo en República Dominicana es tener como referente entre otras cosas su composición. La inmigración dominicana a España se caracteriza por su feminización, pero además por ser maternoparental y en la mayoría de los casos realizarse a través de fuertes redes sociales, lo que determina que la inmigración tenga unos condicionantes o componentes especiales y a la vez por su naturaleza intrínseca le permita casi de forma automática realizar acciones que conllevan los componentes de los procesos de codesarrollo.

Es una inmigración la mayor parte de los casos basada en una solidaridad auténtica desde el punto de vista económico y social, a nivel personal, familiar, interfamiliar y comunitario. Dicho esto, yo creo que es necesario que describamos los conceptos generales de codesarrollo a fin de que después tengamos presentes los parámetros en que nos desenvolvemos, cuando tratamos éste tema y aceptemos las múltiples formas en que se da el codesarrollo. .

¹ .- Conferencia pronunciada en las Jornadas sobre: "Codesarrollo y Migraciones. El papel de la cooperación", organizadas por el Instituto de Estudios por la Paz y la Cooperación, Oviedo, 6-10 de noviembre de 2006.

En la síntesis, cuando Sami Nair caracteriza el codesarrollo, lo hace desde la perspectiva del beneficio existente de los flujos migratorios en la sociedad receptora y de acogida a través de la integración de inmigración y desarrollo. Por lo tanto distingue claramente tres componentes.

- a) Beneficio de ambos Países.
- b) Integración o si prefieren interacción de Migración y Desarrollo.
- c) Prioridad de las actividades a realizar que complementen la integración de las dos realidades anteriores.

Cuando hablamos de migración y desarrollo, lo hacemos dentro de la concepción existente de cómo se da la inmigración y el desarrollo en la realidad, es decir a partir de la concepción que tenemos de sus valores y defectos, pero sobre todo queremos destacar que la visión reduccionista de esos conceptos al campo económico merma sustancialmente el concepto de codesarrollo, por lo que nosotros creemos, que ambos conceptos deben superar los aspectos economicistas y situarse en la concepción integral, que se realiza desde las personas y trasciende las estructuras económicas.

Desde este punto de vista, tenemos que decir, que en el origen de la emigración dominicana en su carácter intrínseco está la esencia del codesarrollo, presidida por la solidaridad y también por los intereses.

Dado que la inmigración dominicana, en un alto porcentaje, tiene sus raíces en la irregularidad, un gran porcentaje de ella se ha realizado desde el tráfico de personas, que ha obligado a muchas de esas emigrantes a poder emigrar basada en las deudas hipotecarias familiares y sociales, que han creado unas sinergias mutuas entre la persona que emigra, y muchas de las que quedan, que esperan que la persona que sale de su País responda ante las necesidades existentes, que deja. Es decir que la relación entre migración y desarrollo están presentes de una forma patente y consensuada, no solamente económica sino también social, porque la emigrante lleva un compromiso no solamente económico sino también social a través de las redes sociales y los compromisos con la comunidad, hasta el punto que el simple hecho del envío de las remesas no es individual a sus padres, hijos, familia sino también social porque de esas

remesas se benefician varias otras familias.

No obstante, en todas estas teorías desarrollistas, muchas veces lo único que predomina es el aspecto económico, y este tipo de acciones son abanderadas por países desarrollados, que en verdad no quieren terminar con la lacra de la dependencia, es solamente echar un vistazo a los intereses que la migración ha despertado en el mundo y especialmente en las grandes multinacionales, el informe del Banco Interamericano de Desarrollo afirma que este año los inmigrantes latino-americanos que hay en los EEUU enviarán a sus Países de Al. 45000 millones de dólares, una cantidad que supera las inversiones extranjeras y la ayuda oficial al Desarrollo, porque piensan que esto iría contra sus inmediatos intereses, y sitúan el desarrollo de los Países desde las desigualdades existentes en el concierto Internacional, donde los que más tienen quieren tener mas, y el desarrollo de los Países lo dejan en manos de los que menos tienen, donde hay posibilidad de ponerles un peaje económico, que aminore los graves problemas existentes en los Países de origen de la emigración. Y es mucho más fácil apelar al patriotismo de los más indefensos añadiendo cargas económicas a su trabajo, que demandar legalmente a los poderosos, para que cumplan sus compromisos, no ya patrióticos sino legales basados en la justicia distributiva. Esta práctica, hace que las estructuras de corrupción de muchos de estos países permanezcan intactas e incluso que aumenten, porque ven en los recursos de la inmigración una oportunidad de tener más.

Si los beneficiarios de la Inmigración son los estados, tanto el emisor como el receptor de emigrantes del desarrollo de ambos Países, y esto lo dice la experiencia en si, hecha realidad, ¿no sería más ético que ambos estados se pusieran de acuerdo para que esta gestión de los flujos migratorios repercutiera en el desarrollo familiar, comunitario, regional y nacional? ¿No se podrían definir políticas de codesarrollo basadas en formulas que en vez de gravar el trabajo de los inmigrantes directamente en sus remesas, ese trabajo repercutiera directamente en beneficio del estado emisor, de sus regiones y de sus comunidades? ¿No sería interesante partiendo de un modelo de codesarrollo buscar políticas públicas migratorias, que en vez de gravar la emigración se hiciese a partir de proyectos de beneficios consensuados con los protagonistas a través de sus movimientos sociales?

En el año 2000 nuestra organización junto con el MPDL hizo en República Dominicana un seminario Internacional de codesarrollo basados en estas premisas

donde sentamos alcaldes Dominicanos que han sufrido la emisión de la emigración con alcaldes receptores que se habían beneficiado de esa emigración. Fue un punto de partida, pero si queremos hacer codesarrollo hay que hacerlo desde la igualdad y el respeto, nada se da gratis y menos en este modelo de sociedad capitalista en que vivimos.

Dicho esto, tendríamos que ponernos de acuerdo, que el codesarrollo puede y debe darse a nivel individual, familiar, comunitario, regional y nacional. La dificultad se da más en los niveles regional y nacional, puesto que en casi en ninguno de estos países hay una política de emigración definida sino de interés en lo que puedan aportar las remesas, es una concepción de mano obra económica, por esto la mayor parte de los Gobiernos del tercer mundo tienen interés en que sus ciudadanos emigren al precio que sea, e incluso muchas veces los hemos visto abandonados en las grandes y pequeñas ciudades a su suerte sin que las representaciones diplomáticas hagan ninguna esfuerzo por solucionar los problemas planteados por la mano de obra barata de sus países. Otras veces incluso son incentivados por los respectivos estados, incluso hasta no hace mucho tiempo, cuando un inmigrante tenía problemas los consulados les enviaban a las respectivas ONGS para que les solucionaran sus problemas.

De un corto tiempo a esta parte, se ha comenzado aunque de forma tímida un proceso que pudiera llegar a contener los indicadores de codesarrollo si se definieran mejor los conceptos de gestión de los flujos migratorios, me refiero a los Convenios Migratorios firmados entre Países, porque este tipo de inmigración es deficitaria y ya de por si en su origen desvirtúa el sentido del codesarrollo con malas practicas basadas en la corrupción por el peaje que tienen que pagar algunos de estos inmigrantes si quieren entrar dentro de las listas de seleccionados, pues a pesar de que en casi todos los Convenios firmados hasta ahora se da la posibilidad de que estén presentes de alguna forma las organizaciones de inmigrantes, los intereses son tan grandes que no conozco ninguna organización de inmigrantes que haya estado presente en el proceso. Estas formas de gestionar los flujos migratorios crean ya en los posibles emigrantes una imagen de que son piezas del mercado en el modelo económico en que vivimos.

Dicho esto algunos de Ustedes me preguntaran si hemos realizado algún proyecto de codesarrollo en República Dominicana. Yo les diría que si, pero que probablemente al ser junto con el MPDL, los pioneros en este tipo de proyectos, depende de la conceptualización que hagamos del codesarrollo dependerán también lo ajustado de la respuesta. Otra cosa es como sienten las protagonistas su realidad migratoria y como la van verbalizando a partir de las necesidades que se presentan. Por eso permítanme brevemente que vuelva a insistir en lo que les planteaba al comienzo la entidad de la realidad de cada colectivo en su composición, en su estructura social, económica, política, migratoria etc. Yo me refiero ahora en la composición del colectivo y esto abarca solo la parte de la estructuración de este colectivo. La emigración Dominicana en su composición es de feminización, pero esta característica en determinados momentos le condiciona de tal forma que hace que le diferencie de otros colectivos. La mujer Dominicana cuando emigra y más si lo hace de forma irregular, con hijos, con familias, con hipotecas emigra hipotecada como ser humano, lo cual solo le permita emigrar por mitad. Viene la parte de mano de obra su cuerpo, su cuerpo y su alma no sale del País. Ese ha sido uno de los negocios de las grandes multinacionales de la comunicación. A partir de la salida de su país va de necesitar de cartas o del teléfono para estar permanentemente tomando las decisiones primarias de la marcha del hogar, que tienen también una incidencia social. Cada decisión que ella toma repercute directamente en su comunidad de origen y tiene un impacto social en todos los ordenes, pero a su vez se crean necesidades sociales.

En el año 1994 que fue el culmen del proceso migratorio Dominicano, la primera acción que presentaron las mujeres inmigrantes a la Asociación es que creásemos en sus comunidades de origen guarderías infantiles, ellas estaban dispuestas a financiarlas económicamente con sus recursos, cuando presentamos a organizaciones locales esta necesidad ellas comenzaron a verlas como una ventaja para las inmigrantes en relación con las mujeres maternoparentales locales, incluso por parte de las autoridades locales.

Esto nos llevo a contemplar la necesidad de acercar políticas publicas entre los Municipios de origen de la Emigración con los receptores de la emigración y desde ese

momento comenzamos a descubrir que el camino era largo y las estrategias eran otras. El codesarrollo necesitaba esfuerzos en el campo de la concienciación pero no solamente a nivel público sino también privado.

Eso nos llevo a ejecutar el primer proyecto de codesarrollo financiado por el Ayuntamiento de Madrid y comenzamos un trabajo con mujeres de todo el País que tuvieran un proyecto migratorio, para que desde la organización pudieran crear grupos de presión en demandas de políticas públicas adecuadas y orientadas al codesarrollo, Y así comenzamos un duro trabajo en las bases de mujeres de los pueblos origen de expulsión de emigrantes. En el Sureste hablamos con muchos alcaldes, los cuales respondieron generosamente, pero como decía mi padre " que generoso es el que nada tiene que dar ", entonces comenzamos a concienciarles sobre el proceso global reivindicativo que tiene que venir desde las alcaldías. A muchos les concienciamos de los beneficios que representaba para el país la emigración, a otros de la necesidad de reclamar políticas públicas al Gobierno Central, a otros sobre la necesidad que tienen los emigrantes que alguien se ocupe de ellos y si es desde el gobierno local mejor que mejor. Llegamos a organizar a cerca de 2000 mujeres en todo el País aunque la incidencia fundamental era en el Sur.

Allí nos dimos cuenta de como la emigración había creado muchos déficits en muchas de las comunidades de origen, pues normalmente emigran las pioneras, las más emprendedoras, las de mas iniciativa, aquellas que habían sido lideres comunitarias, aquellas que demandaban y exigían políticas publicas adecuadas, las profesionales mas comprometidas con la vida publica y privada. La emigración había empobrecido muchas de estas comunidades. En Vicente Noble los hombres se habían sublevado contra el Padre Moreno que había motivado la emigración, pero a ellos les había dejado sin mujeres. Se calcula que entre el año 1990-93 salieron solo de esa población 4500 mujeres lo que representaba la mitad de la población femenina.

La percepción de algunos alcaldes era que la emigración llevaba consigo un empobrecimiento de sus comunidades y eso les condenaba doblemente a ser subdesarrollados.

No obstante hemos observado, y a sí se lo hicimos ver algunos de ellos, que si es cierto objetivamente que la emigración empobrece, no es menos cierto que ellas aportan desde el desarrollo valores objetivos de otra cultura que sirven de modelo, guía y cambio para las comunidades que dejaron.

Aquí en España dentro del mismo proyecto dimos cursos de capacitación profesional para aquellas personas que tuvieran proyecto de retorno y así comenzamos a ser mediadores de sinergias entre España y la República Dominicana. También pudimos comprobar los diversos proyectos de retorno que tenían en sus mentes incluidos los medios de subsistencia que pensaban desarrollar, muchos de los cuales reflejaban el desconocimiento de sus mismas comunidades, porque desde que emigraron habían perdido las perspectivas del País. Esta es una de las causas de los fracasos del retorno. Nosotros creemos que este proyecto fue una contribución a no crear expectativas erróneas a nivel personal y social.

Posteriormente hemos sido creando muchos pequeños proyectos de codesarrollo a través de envío de libros, ordenadores, equipos médicos, medicinas etc. donde el pasaje y gastos de envío eran realizados por emigrantes en España para sus comunidades de origen y también los gastos de recogida por en el Rep. Dominicana por las comunidades receptoras.

En el año 2003 a Julio del 2005 hicimos un proyecto de capacitación para mujeres que tuvieran proyecto migratorio hacia España, participaron cerca de trescientas mujeres y yo creo que uno de los logros de este proyecto fue realmente crear la perspectiva de la necesidad de buscar en el Codesarrollo una respuesta ante la imposibilidad de realizar un proyecto migratorio solvente.

Por último en el año pasado, junto con Economistas Sin Fronteras llevamos a cabo un proyecto de microempresas llamado "VIVERO DE EMPRESAS", a través el cual se han logrado crear al rededor de 20 microempresas en Sur y aquí en España otras 15.

Para nosotros el codesarrollo creemos que debe darse en conjunto con políticas publicas adecuadas de forma global, incentivando el codesarrollo individual, regional y nacionalmente dentro de una política migratoria consecuente.

Creemos que el Codesarrollo no debe ser la excusa para poner a los pobres un nuevo peaje económico que permita apagar un poco más la conciencia reivindicativa de quienes sienten la injusticia en sus carnes.

Creemos que es imprescindible la presencia de los movimientos sociales en el Codesarrollo y en especial la concienciación en las sociedades receptoras y de acogida de la Emigración sobre los aportes de doble vía que hace la emigración.

Para terminar creemos que este puede ser un camino adecuado, siempre que se realice desde las premisas de la igualdad.